

沪浙探索“毗邻党建”

引领“田园五镇”乡村振兴

程艳

2007年6月12日，时任上海市委书记的习近平在金山区调研后提出：“金山要建设百里花园、百里果园、百里菜园，成为上海的后花园。”习近平同志对都市郊区现代农业所作的“三个百里”重要指示，成为落实“田园五镇”乡村振兴的政策指南。2019年3月25日，上海市金山区廊下镇、吕巷镇、张堰镇与浙江省平湖市广陈镇、新仓镇五镇“抱团建群”，共同签署《长三角“田园五镇”乡村振兴先行区五镇联盟共建协议》，全面启动长三角“田园五镇”乡村振兴先行区建设。同年7月，“田园五镇”乡村振兴先行区建设，作为乡村振兴板块唯一重点工作，被纳入长三角区域合作办公室印发的《2019年长三角一体化发展重点合作事项清单》，携手打造沪浙两地乡村振兴一体化发展的“试验田”。

一、党建共联，架起沟通桥梁

“田园五镇”拥有上海首批市级现代农业园区之一的上海金山现代农业园区、浙江省首个农业经济开发区的平湖农业经济开发区，乡村资源各有特色，现代农业优势突出，是大都市的“米袋子”“菜篮子”的重要来源地。五镇总面积达254平方公里，耕地面积达14036公顷，常住人口人数约21万人，2019年地区生产总值约160亿元，农业总产值约15亿元，规上产值约329亿元，财政收入约20亿元。

围绕解决行政区划带来的刚性约束，金山区充分发挥党组织的纽带作用，从地方到基层跨区域开展党建联姻，为进一步合作搭建平台。在和嘉兴市签订了“毗邻党建”引领区域联动发展合作框架协议后，金山区又与嘉兴平湖市签署“毗邻党建”引领区域联动发展合作框架协议，并将其纳入“心联鑫”金山区域化党建联席会议成员单位，建立起两地区（市、县）委、相关职能部门以及毗邻地区镇党委、村居党组织多层次的合作体系。在区级层面，打造毗邻党建“一带六廊”（即以一条毗邻党建七彩示范带为基础，深入推进产业发展、为民惠民、平安建设、生态旅游、文化科创、人才建设等六条合作共赢发展走廊），全面梳理金山区、平湖市以及五镇现有的农业农村领域相关政策，打造政策互通平台，完善两地相关政策整合，有效推动长三角“田园五镇”乡村振兴先行区建设需求。在镇级层面，金山区廊下、吕巷、张堰与平湖市广陈、新仓五镇共同签署长三角“田园五镇”乡村振兴先行区五镇联盟共建协议。以镇为前台，市（区）为后台，成立“田园五镇”乡镇振兴先行区联盟联席会议机制，负责先行区建设过程中统筹基础设施配套、重大事项协调、政策支持等工作。确保先行区建设不是五镇简单叠加，而是文化、资源、产业、空间、政策等多层次、多维度的错位发展、互补发展。在村级层面，廊下镇与平湖市广陈镇在一桥相隔的南北两个山塘村成立“沪浙山塘联合党支部”，探索形成“一二三四五”毗邻党建品牌，即确定一个党建主题，建立二级组织网络，形成三个党建抓手，打造四个党建品牌，发挥五支特色队伍作用。廊下镇联合广陈镇成立“毗邻党建”十村联盟，发布3条党建联盟学习线路，涉及60个发展项目、教学点。将沪浙两地协同发展由原本南北山塘这一“试验点”，打通为十村联盟这个“试验田”，由点及面进一步对“毗邻党建”进行探索。

二、机制共建，构筑有效保障

围绕解决无章可循的短板，金山嘉兴两地以共同利益为出发点，联合签署印发《关于深化“毗邻党建”推动长三角更高质量一体化发展工作的意见》，以制度管事、项目推进为导向，奉行事务共商、工作共推、责任共担的理念，建立健全长效工作机制，

为毗邻党建工作保驾护航。

以“山塘论坛”为平台，打造乡村振兴“新引擎”，联合发布长三角“田园五镇”乡村振兴先行区协同规划纲要，启用“田园五镇”区域公用品牌，启动“田园五镇”农业科技走廊建设，并建立起长三角“百镇联盟”。新冠肺炎疫情防控期间，两地率先建立跨省市联防联控制度，以“边界十联”机制为依托联防联控，将分布在两地交界道口的检查站、志愿者等防控力量合二为一，共同推出“两书一证”人员车辆互认通行机制，有效解决省界人员和车辆道口通行瓶颈问题。体现出“毗邻党建”跨界治理的力量，以灵活精准的治理方式打破地域界限。

围绕乡村产业、人才、文化、生态和组织振兴为着力点，2019-2021年“田园五镇”共计发布乡村振兴先行区项目165个，项目总投资金额达182亿元，涵盖廊下镇、广陈镇共同推进的“明月山塘”等项目。廊下与广陈、吕巷与新仓分别签订结对共建协议书，逐步形成“党建联心、文化联姻、发展联动、民生联建、平安联防、人才联育”的“六联”合作机制，确定“六联”项目68个，形成“1+6”项目化推进机制。

三、要素共享，推动事业发展

一是资源凝聚人才共育。人才是实施乡村振兴战略的重要基础，“田园五镇”坚持“教育赋能乡村振兴”的方针，力求提升农村职业教育，提高农民知识水平。启动长三角“田园五镇”农创学院项目，成立新仓1955创新学院、桃子学院、蘑菇学院、荷兰羊角村学院等学院，以长三角“田园五镇”为阵地，整合众多专家学者、相关领域顶尖人才，举办“田园五镇”青年农创大赛，为有创意、有才能的青年人才提供施展才华的舞台。

二是产业互动走向竞合。按照“错位发展，优势互补”的发展原则，着力推动毗邻地区全方位资源共享。建立新型农业项目“共招共享”信息库，避免在发展中出现同质化竞争。推动“田园五镇”内项目、招商、工作信息的互联互通，让众多优质项目成功落地，推动区域内产业发展从竞争走向竞合。如金山现代农业园区与平湖农业经济开发区联手打造长三角科技农业示范园区，目前已集聚23个科技型、总部型、创新型农业项目；无人机飞防实验服务基地，每年可培训300个植保飞防无人机操作员，服务面积达20万亩，辐射“田园五镇”及周边地区；吕巷镇与新仓镇孵化“吕巷·新仓葡萄产业党建联盟”和“新仓·吕巷芦笋产业党建联盟”，立足两地产业特色，推进现代农业产销深度合作，促进特色产业发展。

三是公共配套夯实基础。为实现一体化发展，“田园五镇”综合协调基础设施及公共配套。公共交通方面，平湖城乡公交207路终点站已经延伸至金山廊下农家乐站，同时开通的城乡公交315路，可从新仓客运站至廊下卫生院。金山区廊下二路由廊下镇山塘村延伸至广陈镇山塘村，与平湖公交207路支线终点站实现无缝对接，促进跨区域交通网络的互联互通。文体服务方面，建设金山区非物质文化遗产传承展示中心，多形态集中展示金平两地的非遗项目。深度参与农民丰收节，举办第二届沪浙乡村半程马拉松促进两地交流，为沪浙交界地区打造独具特色的区域名片，做实“文化走亲”品牌。生态环境方面，共同推进区域内河道水质提升，建设盐船河、放港河绿化绿道，连通广陈、廊下两镇，促进生态体系、产业体系、文化体系等有效连接，形成一道将保护生态、改善民生与发展经济完美结合的亮丽水上风景线，打响“江南水乡徒步游”品牌。

“毗邻党建”引领“田园五镇”乡村振兴的“黏合”“搭扣”作用已逐渐显现，充分发挥了基层党组织在区域联动发展中总揽全局、协调各方的领导核心作用。